

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY č. /2013

(návrh)

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný správní orgán podle ustanovení § 5b odst. 4 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), v souladu s ustanovením § 5b odst. 1 - 4 zákona a § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

vydává

odchylný postup pro usmrcování kormorána velkého (*Phalacrocorax carbo sinensis*) při prevenci závažných škod na rybářství a za účelem ochrany (jiných) volně žijících živočichů na území Jihočeského kraje

Předmět úpravy

Článek 1

Ministerstvo životního prostředí tímto opatřením obecné povahy č. ... vydaným pod sp. zn. ... a oznámeným veřejnou vyhláškou dne (dále jen „opatření obecné povahy“)

povoluje podle ustanovení § 5b odst. 1 zákona

- a) osobám oprávněným k rybníkářství podle zvláštního zákona;¹
- b) osobám vykonávajícím rybářské právo podle zvláštního zákona²

při prevenci závažných škod na rybářství a za účelem ochrany (jiných) volně žijících živočichů odchylný postup od zákazu úmyslně usmrcovat jedince kormorána velkého stanoveného v § 5a odst. 1 písm. a) zákona a zákazu držet usmrcené jedince stanoveného v § 5a odst. 1 písm. d) zákona, a to za podmínek uvedených dále v tomto opatření obecné povahy.

¹ § 3 zákona č. 99/2004 Sb., o rybářství, ve znění pozdějších předpisů.

² § 6 zákona č. 99/2004 Sb., o rybářství, ve znění pozdějších předpisů.

Vymezení časových a místních okolností

Článek 2

Odchylný postup stanovený tímto opatřením obecné povahy lze uplatňovat **v období od 1. srpna stávajícího roku do 31. března následujícího kalendářního roku**, jestliže se ve správním obvodu místně příslušného orgánu ochrany přírody **vyskytuje alespoň jedno hejno kormorána velkého na tahu nebo při zimování, a jde-li o**

a) rybníky podle zvláštního zákona¹ a jejich bezprostřední okolí **na území Jihočeského kraje (včetně území CHKO Třeboňsko, CHKO Blanský les, CHKO Šumava a Vojenského újezdu Boletice) kromě:**

- **ornitologicky významných lokalit uvedených v příloze 1 tohoto opatření,**
- **maloplošných zvláště chráněných území** (území zařazených do kategorie národní přírodní rezervace, národní přírodní památka, přírodní rezervace a přírodní památka),
- **území Národního parku Šumava.**

b) rybářské revíry podle zvláštního zákona² a jejich bezprostřední okolí **na území Jihočeského kraje (včetně území CHKO Třeboňsko, CHKO Blanský les, CHKO Šumava a Vojenského újezdu Boletice) kromě:**

- **maloplošných zvláště chráněných území** (území zařazených do kategorie národní přírodní rezervace, národní přírodní památka, přírodní rezervace a přírodní památka),
- **území Národního parku Šumava.**

Článek 3

Toto opatření obecné povahy lze uplatňovat **i mimo období stanovené článkem 2 a v maloplošných zvláště chráněných územích** (s výjimkou ornitologicky významných lokalit uvedených v příloze 1), a to **ve výjimečných případech**, kdy hrozí **bezprostřední nebezpečí vzniku závažné škody**. V takovém případě se může jednat pouze o krátkodobý, časově omezený zásah (odstřel), v konkrétních lokalitách stanovených místně příslušným orgánem ochrany přírody a provedený za podmínek stanovených v čl. 4 a 5 tohoto opatření obecné povahy.

¹ § 2 písm. c) zákona č. 99/2004 Sb., o rybářství, ve znění pozdějších předpisů

² § 4 zákona č. 99/2004 Sb., o rybářství, ve znění pozdějších předpisů

Podmínky uplatňování odchylného postupu

Článek 4

Postup podle tohoto opatření obecné povahy při usmrcování jedinců kormorána velkého mohou uplatňovat **osoby oprávněné podle zvláštních předpisů³**, které jej provedou **lovem střílnou zbraní** v souladu se zákonem č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o myslivosti“), **a které**

- **mimo jejich místa odpočinku, při dobré viditelnosti a**
 - a) **na rybnících dle čl. 2 písm. a) v denní dobu v souladu s § 45 odst. 1 písm. m) zákona o myslivosti,**
 - b) **v rybářských revírech dle čl. 2 písm. b) ve vymezeném denním období, které začíná dvě hodiny po východu slunce a končí dvě hodiny před západem slunce,**
- **jednorázově uloví maximálně 20 % přítomných jedinců** z celkového počtu kormoránů v dohledové vzdálenosti s tím, že nebude prováděn společný lov,
- **zajistí likvidaci usmrcených jedinců** kormorána velkého v souladu s požadavky zvláštních předpisů⁴ nebo je poskytnutou pro účely výzkumu a vzdělávání subjektu, který disponuje příslušným povolením k jejich držení ve smyslu zákona a
- **povedou přehled o každém provedeném usmrcení** dle vzoru uvedeného v příloze č. 2 a **zajistí prohlídku každého usmrceného jedince zda není kroužkován** - nalezené kroužky bude každý kdo bude postupovat podle tohoto patření obecné povahy **shromažďovat společně s údaji** o místě a datu nálezu a **předá je příslušným osobám oprávněným k rybníkářství či osobám vykonávajícím rybářské právo v lokalitě odstřelu.**

Článek 5

Příslušné osoby oprávněné k rybníkářství či osoby vykonávající rybářské právo v místech, kde byl uplatněn odchylný postup (lokalitách odstřelu kormoránů), **předají** v souladu s § 5b odst. 5 zákona **do 31. 12. každého roku místně příslušnému orgánu**

³ zákon č. 449/2001 Sb. o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 246/1992 Sb. na ochranu zvířat proto týraní, ve znění pozdějších předpisů

⁴ zákon č. 449/2001, o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů

ochrany přírody souhrnně přehled o provedených odstřelech vč. nalezených ornitologických kroužků.

Článek 6

Postupovat podle tohoto opatření obecné povahy lze pouze pokud bylo v souladu s § 5b odst. 4 zákona **místně příslušným orgánem ochrany přírody vyhlášeno, že nastaly podmínky pro uplatnění odchylného postupu**, tedy nastaly okolnosti dle čl. 2 nebo hrozí bezprostřední nebezpečí vzniku závažné škody podle čl. 3 tohoto opatření obecné povahy.

Skutečnost, že nastaly podmínky pro uplatnění odchylného postupu vyhlásí bezodkladně příslušný orgán ochrany přírody **formou sdělení na své úřední desce**.

Odůvodnění

Článek 7

Ustanovení § 5b odst. 1 zákona zakládá možnost povolení odchylného postupu při ochraně ptáků od ochrany (zákazů) stanovené v § 5a odst. 1 zákona a stanovuje podmínky a důvody za nichž je možné povolení vydat. Odchylný postup lze povolit pokud neexistuje jiné uspokojivé řešení (řešení s nižšími dopady, šetrnější řešení) a je zároveň dán některý z důvodů uvedených v § 5b odst. 1 zákona (zde tedy důvod prevence závažných škod na rybářství a zájem ochrany jiných volně žijících živočichů). Respektován musí být rovněž celkový cíl Směrnice 2009/147/ES o ochraně volně žijících ptáků, tedy zachování stavu populací volně žijících ptáků (z hlediska jejich početnosti a rozšíření v rámci areálu) a vydání odchylného postupu je také podmíněno dle § 45g zákona zabezpečením ochrany (nepoškozením) evropsky významných lokalit a ptačích oblastí, resp. zamezením dlouhodobého a soustavného vyrušování druhů, jež jsou jejich předměty ochrany. Týká-li se odchylný postup blíže neurčeného okruhu osob lze jej v souladu s § 5b odst. 4 zákona při splnění stanovených podmínek povolit též opatřením obecné povahy dle § 171 a násl. správního řádu. Ministerstvo životního prostředí jako příslušný správní orgán dle uvedeného § 5b odst. 4 zákona přistoupilo k povolení odchylného postupu u kormorána velkého (od zákazů jeho jedince úmyslně usmrcovat) z následujících důvodů.

Základní východiska

Kormorán velký (*Phalacrocorax carbo sinensis*) je evropským druhem ptáka, u něhož došlo od konce 60. let 20. století k výraznému populační nárůstu a expanzi v rámci

areálu. Podle údajů Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) došlo mezi vyhodnocovanými roky 1970 až 2006 k více než 20ti násobnému nárůstu počtu hnízdních párů a populace nadále roste (nárůst o 37% za období 2000 - 2006). Celková velikost evropské populace kormorána velkého, poddruhu *sinensis*, je nyní odhadována na více než 700 tisíc jedinců. Mezi faktory umožňující tento nárůst se nejčastěji řadí zlepšení kvality životního prostředí (odeznění vlivu používání DDT a dalších látek i celkové zlepšení kvality vod), zvýšení úživnosti vnitrozemských a litorálních vod (zvýšení intenzity produkce akvakultury průběhu 20. stol. apod.), legislativní ochrana tohoto druhu na území většiny států Evropy a v neposlední řadě i změna klimatických podmínek a charakteristik toků (nezamrzání řek - vliv přehradních nádrží, lidských sídel, regulace a další negativní zásahy do koryt toků apod.). Na území České republiky se nenachází žádná významná hnízdní populace (hlavní hnízdiště kormorána velkého se nacházejí především na pobřeží baltského a severního moře) - v ČR hnízdí cca 350 párů a zřejmě i v souvislosti s dosud povolovaným odstřelem (byť aplikovaným mimo hnízdní dobu), zůstává tento počet dlouhodobě prakticky beze změn. Česká republika je však významnou migrační cestou pro ptáky ze severozápadní, ale částečně i severovýchodní Evropy. S ohledem na dostupnost zdrojů potravy došlo nejprve ke zvýšení počtu transmigrantů lovicích ryby na rybochovných zařízeních a postupně i k nárůstu zimujících kormoránů, kteří vyhledávají především nezamrzající řeky prakticky po celém území. Podle výsledků mezinárodního sčítání vodních ptáků dosahuje v posledních letech početnost kormorána v České republice v zimních měsících 10 000 - 15 000 jedinců a k tomu se přidává proměnlivý, avšak značný počet (tisíce až desetitisíce) jedinců na podzimním a jarním tahu. Z hlediska vlivu na rybí společenstva a výše škod na rybářství tak může docházet k postupné kumulaci dopadů i na místech s relativně nízkým aktuálním počtem zjištěných jedinců kormorána velkého. V průběhu tahu a zimování dochází ke změnám v distribuci jedinců a tažných hejn v území - pokud zamrznou stojaté vodní plochy (rybníky a jiná rybochovná zařízení), dochází k zvýšení predačního tlaku na nezamrzlých vodních tocích. Zvýšený predační tlak kormoránů v době, kdy nezamrzlé vodní toky jsou jejich jediným možným lovištěm, se může v případě, že tyto podmínky nastanou po delší období, projevit negativně na rybích společenstvech a vést k jejich devastaci. Udává se, že jeden jedinec denně spotřebuje okolo 400 g ryb a část ryb může být během lovu napadena, stresována a zraněna.

Na základě vyčíslení náhrad škod na rybách poskytovaných dle zákona č. 115/2000 Sb., o poskytování náhrad škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy, ve znění pozdějších předpisů, po dobu, kdy byl kormorán velký zařazen mezi zvláště chráněné druhy živočichů, lze dovozovat ekonomický rozsah škod na rybářství, resp. rybochovných zařízeních – v posledních letech se jednalo o částku ve výši cca 40 mil. Kč ročně. Vzhledem ke skutečnosti, že žádost o náhradu uplatňovala pouze část subjektů, jsou souhrnné škody na rybách v rybochovných zařízeních vyšší. Dopady na jednotlivé provozovatele se sice liší (v závislosti na lokalizaci rybochovných zařízení ve vztahu k oblastem, kde dochází k nejvyšší koncentraci protahujících a zimujících kormoránů,

v závislosti na druhu obsádky, meziročně v závislosti na délce trvání ledové pokrývky na rybnících a na dalších faktorech), ale v případě dlouhodobější přítomnosti kormoránů na rybochovném zařízení může v závislosti na podmínkách a druhu obsádky docházet ke vzniku závažných škod již při nízké početnosti hejn (pod 10 jedinců). V podmínkách České republiky je s ohledem na akční rádius tažných hejn kormoránů riziko vzniku škody na většině rybochovných zařízení a téměř na všech tocích s parametry umožňujícími kormoránům lov ryb. Oblast jižních Čech s rozsáhlými rybníčními soustavami (Třeboňsko, Českobudějovické rybníky, Blatensko), kde se nachází více než 3 tisíce rybníků a vodních nádrží o celkové plošné výměře téměř 20 tisíc ha, představuje z hlediska tahu a zimování kormoránů jednu z nejvíce atraktivních oblastí v rámci ČR. V době zámru hladin rybníků dochází následně k přesunu kormoránů na vodní toky a tím k narušování skladby rybích společenstev a zastoupení jednotlivých druhů (dle ČRS zejména lipana podhorního). Tento vliv je zásadní především na technicky upravených částech toků, ve výpustných tratích vodních nádrží s ovlivněným teplotním režimem apod.

Důvody a předpoklady pro povolení odchýlného postupu dle § 5b odst. 1 zákona

I. Neexistence jiného uspokojivého řešení

Na základě dosavadních zkušeností i provedených studií (včetně evropských projektů *REDCAFE: Reducing the Conflicts between Cormorants and Fisheries on a pan-European scale* a *INTERCAFE: Interdisciplinary Initiative to Reduce Pan-European Cormorant-Fisheries Conflicts*) je zřejmé, že neletální ochranná opatření, jako např. použití sítí apod., je možná pouze u menších, zpravidla intenzivních rybochovných zařízení (sádky aj.) a další metody (pochůzky, akustické a vizuální plašiče) jsou rovněž využitelné jen v omezené míře (opět spíše na menších vodních plochách). Zejména akustické plašení (s použitím plynových děl apod.) může naopak představovat významnější rušivý faktor pro jiné druhy ptáků a dalších živočichů, než je běžný lov. Na vodních tocích nelze z hlediska efektivity, ceny a pracnosti neletální metody téměř uplatnit. I přes tuto praktickou neexistenci vhodných neletálních metod, je však vhodné veškerá opatření (ať již usmrcování či plašení) doplnit prostředky ke zvýšení ochrany ryb, jako je instalace pontonových úkrytů pro ryby ve vodních nádržích (rybnících), tvorba břehových úkrytů, zachovávání litorálních porostů či ochrana a zvyšování celkové morfologické pestrosti vodních toků.

II. Důvod prevence závažných škod na rybářství

Škodu v rybářství je možné vnímat ve dvou úrovních, a to jako škodu v rybníkářství či akvakultuře a škodu ve volných vodách (revírech). Přímá majetková škoda na rybách vzniká pouze při hospodaření v oblasti rybníkářství (resp. v uzavřených vodách obecně). Škodou v rybářství ve volných vodách (na vodních tocích) není samotná škoda na rybách (ty nejsou předmětem vlastnictví), ale mohou to být náklady, které

poškozený ze svého majetku vynaložil zbytečně, aniž se s nimi dostavil očekávaný výsledek, či které musel použít na reparaci stavu vyvolaného škodnou událostí (marně vynaložené náklady). Takovými zbytečnými náklady mohou být např. výdaje, které subjekt rybářského práva vynaložil ze svých prostředků na doplnění stavu ryb (zarybnění) ve vodních tocích, v nichž vykonával rybářské právo, přestože mu k rybám samotným nesvědčilo vlastnické právo (více viz rozhodnutí Nejvyššího soudu České republiky sp. zn. 25 Cdo 540/2003, 25 Cdo 3206/2007 a 25 Cdo 3961/2009).

Při zohlednění základních východisek pro hodnocení důvodů pro povolení odchýlného postupu uvedených v návrhu doporučení Evropské komise „Great Cormorant: Derogations under the article 9 of the Birds Directive“ a s ohledem na výše popsáný stav, tedy skutečnost, že počet tažných a zimujících kormoránů v ČR stále narůstá a jihočeské rybniční soustavy jsou dlouhodobě cílem tažných hejn kormoránů, jež se po zámruzu přesouvají na vodní toky, je zřejmé trvalé (dlouhodobé) riziko vzniku škod v produkčním rybářství i v rybářských revírech na území Jihočeského kraje. Závažnost škod na rybochovných zařízeních lze pak dovozovat zejména z dosavadního rozsahu vyplácených náhrad podle zákona č. 115/2000 Sb., kdy na území Jihočeského kraje bylo každoročně hrazeno téměř 50% celkové částky - v posledních letech to bylo 14 - 16 mil. Kč ročně. Jak bylo uvedeno výše, vyplacená náhrada škod vyjadřuje jen část reálně vzniklých škod, které jsou v souhrnu vyšší.

Jak vyplývá z výše citovaných rozsudků, mohou být závažné škody (buť ne přímé majetkové) identifikovány i v případě rybářských revírů na vodních tocích. Predační tlak kormorána velkého na rybí společenstva vodních toků se významně projevuje především ve spojení se zhoršeným stavem prostředí (upravené toky s nedostatkem úkrytů, úseky pod vodními díly s pozměněným teplotním režimem a zvýšenou koncentrací ryb apod.). Rybářské hospodaření v revírech je však ovlivňováno i tam, kde dochází k predaci citlivých a rybářsky významných druhů, jako lipan podhorní nebo pstruh potoční (viz též dále). V těchto případech dochází ke znehodnocení vynaloženého úsilí, případně jsou vynakládány dodatečné náklady na zarybnění a tam, kde jsou rybářské úlovky v důsledku predace kormoránem výrazně sníženy, klesá celková atraktivita z hlediska rekreačního rybolovu. Český rybářský svaz na základě vlastní analýzy odhaduje finanční újmu (vyčíslenou jako hodnotu ryb, které v důsledku predace kormorány v revírech fakticky chybí a je třeba je dle zarybňovacích plánů dosadit) v rámci Jihočeského kraje na cca 51 milionů Kč ročně (jedná se přibližně o 1/10 z celkového rozsahu škod kalkulovaných ČRS na tocích v ČR). Ztráty na generačních rybách zajišťujících přirozenou reprodukci je však nevyčíslitelná.

III. Zájem ochrany (jiných) volně žijících živočichů

Vzhledem k potravnímu zaměření kormorána velkého, který je prakticky striktním ichtyofágem, může dojít v důsledku predace hejny kormoránů k ohrožení jednotlivých

druhů ryb (byť vzhledem k potravnímu oportunistu kormorán konzumuje nejnáze dostupné a tedy zpravidla nejhojnější druhy) a narušení rybích společenstev. Druhotně mohou být ovlivněny potravní konkurenti kormorána, případně organismy vázané životním cyklem či jiným způsobem na ryby (např. vodní mlži). Zájem na ochraně pak spočívá především v zachování původních, přirozeně se rozmnožujících ryb ve vodních tocích a rybích společenstev, v nichž se vyskytují typické druhy ryb pro jednotlivá rybí pásma, které jsou součástí ekosystému vodního toku. U jednotlivých druhů ryb (případně jiných organismů) lze za zájem ochrany považovat především zachování zvláště chráněných a vzácných druhů, případně druhů u nichž je narušena přirozená obnova populací (do značné míry např. u pstruha potočního) a mohlo by tak zvýšeným predčním tlakem kormorána velkého u nich dojít k výrazným ztrátám.

Český rybářský svaz identifikoval jako prioritní z hlediska ochrany jednotlivých druhů a jejich společenstev následující části toků (revíry):

1. **Vltava 29 (421 080)** - ochrana lososovitých ryb včetně pstruha potočního a lipana podhorního, výskyt mníka jednovousého
2. **Vltava 28 (423 041)** - ochrana lososovitých ryb včetně pstruha potočního a lipana podhorního, výskyt mníka jednovousého
3. **Vltava 27 (423040)** - ochrana lososovitých ryb včetně pstruha potočního a lipana podhorního
4. **Vltava 26 (421079)** - ochrana původních populací reofilních druhů ryb a ochrana lososovitých ryb včetně pstruha potočního
5. **Vltava 25 (423055)** – ochrana lososovitých ryb včetně ohroženého pstruha potočního a lipana podhorního, výskyt mřenky mramorované, vranky obecné, jelce jesena
6. **Vltava 24 (423058)** - ochrana lososovitých ryb včetně pstruha potočního a lipana podhorního, výskyt mřenky mramorované, jelce jesena, parmy obecné
7. **Otava 3 (421055)** - ochrana původních populací reofilních druhů ryb včetně parmy obecné a lipana podhorního, výskyt jelce jesena
8. **Blanice Vodňanská 4 (421009)** - ochrana původních populací reofilních druhů ryb včetně pstruha potočního a lipana podhorního, výskyt střevle potoční, vranky obecné
9. **Volyňka 1 (423047)** - ochrana lososovitých ryb včetně pstruha potočního a lipana podhorního, výskyt parmy obecné
10. **Volyňka 2P (423048)** - ochrana lososovitých ryb včetně pstruha potočního a lipana podhorního
11. **Lužnice 7 (421038)** - ochrana původních populací reofilních druhů ryb, výskyt jelce jesena
12. **Nežárka 1 (421049)** - ochrana původních populací reofilních druhů ryb včetně parmy obecné, výskyt jelce jesena
13. **Nežárka 2 (421050)** - ochrana původních populací reofilních druhů ryb včetně parmy obecné, výskyt mníka jednovousého
14. **Nežárka 3 (421051)** - ochrana původních populací reofilních druhů ryb včetně parmy obecné, výskyt mníka jednovousého
15. **Nežárka 4 (421052)** - populace mníka jednovousého, na přítocích střevle potoční, náhony a stoky z rybníků piskoř pruhovaný
16. **Nežárka 5 (423032)** - populace mníka jednovousého, pstruha obecného, lipana podhorního, na přítocích střevle potoční, náhony a stoky z rybníků piskoř pruhovaný
17. **Lužnice 5 (421036)** - populace mníka jednovousého, pstruha obecného, lipana podhorního, na přítocích střevle potoční, náhony a stoky z rybníků piskoř pruhovaný
18. **Lomnice 2 (421031)** - populace mníka jednovousého a pstruha obecného
19. **Malše 1 (421044)** - ochrana původních populací reofilních druhů ryb včetně parmy obecné, výskyt mníka jednovousého a jelce jesena

Dalším zájmem ochrany přírody může být ochrana těch částí vodních toků, kde predace kormoránů může nepříznivě ovlivnit stav předmětu ochrany maloplošných

zvláště chráněných území nebo evropsky významných lokalit. To však v případě území Jihočeského kraje připadá v úvahu pouze ve zcela omezené míře, vzhledem ke skutečnosti, že zvláště chráněná území či EVL, jejichž předměty ochrany by mohly být predací kormorána ohroženy, jsou relativně málo zranitelná - lokality na vodních tocích mají přirozený charakter (např. NPR Stará Řeka aj.), s dostatečným množstvím úkrytů pro ryby a nízkou úspěšností lovu kormoránů.

IV. Naplnění § 45g zákona a respektování cíle Směrnice 2009/147/ES o ochraně volně žijících ptáků

Naplnění požadavku stanoveného § 45g zákona bylo zvažováno ve vztahu k ptačím oblastem a evropsky významným lokalitám na území Jihočeského kraje, a to především ve vztahu k těm územím, kde by odstřelem kormoránů mohlo dojít k rušení předmětů ochrany citlivých k této formě plašení (jiné dopady činnosti, kromě rušení střelbou, se vzhledem ke skutečnosti, že nepůjde o nijak soustavnou a hromadnou aktivitu, která by mohla např. poškodit biotopy, nepředpokládají). Z účinnosti tohoto opatření obecné povahy proto byly vyloučeny vybrané ornitologicky významné lokality, konkrétně celá Ptačí oblast Řežabinec a dále území Přírodní rezervace Vrbenské rybníky v Ptačí oblasti Českobudějovické rybníky (kromě těchto území je vyňata také ornitologicky významná Přírodní rezervace Krvavý a Kačležský rybník, která se však nenachází v žádné ptačí oblasti). Uplatňování odchýlného postupu stanoveného tímto opatřením obecné povahy je rovněž omezeno v maloplošných zvláště chráněných územích, čímž je zajištěno omezení rušení v řadě dalších lokalit podstatných z hlediska ochrany dalších druhů ptáků, jež jsou předměty ochrany ptačích oblastí (zde bude možný odstřel jen v jednotlivých výjimečných případech dle čl. 3 tohoto opatření obecné povahy). Vzhledem ke skutečnosti, že na základě dlouhodobého sledování stavu vodních ptáků v Jihočeském kraji není celkově nepříznivý vliv dosavadního odstřelu kormoránů prokazatelný (významnější je případně rušení střelbou v rámci lovu myslivecky obhospodařovaných druhů) a nepředpokládá se ani žádné skokové navýšení odstřelu (s ohledem na náročnost lovu kormorána), je uvedené územní omezení, spolu se stanoveným termínem pro uplatňování odchýlného postupu v rámci kalendářního roku (mimo období hnízdění) a s dalšími podmínkami stanovenými v čl. 4, možné považovat za dostatečné k vyloučení dlouhodobého a soustavného vyrušování druhů, jež jsou jejich předměty ochrany ptačích oblastí. Obdobně v případě předmětů ochrany evropsky významných lokalit, v nichž lze z hlediska rušení střelbou považovat za nejvíce citlivý druh vydru říční, případně rýsa ostrovida (ten však není vázán na vodní prostředí a okolí toků či rybníků nijak nepreferuje) - zde, kromě omezení v maloplošných chráněných územích přispěje k snížení možných dopadů také denní doba stanovená k lovu na rybnících v souladu s § 45 odst. 1 písm. m) zákona o myslivosti (tedy vyloučení lovu za noci, resp. v době hodinu po západu slunce až do hodiny před východem slunce) a ještě o něco příznivější denní doba na vodních tocích.

Plnění cíle Směrnice 2009/147/ES o ochraně volně žijících ptáků, tedy zachování stavu populací volně žijících ptáků (z hlediska jejich početnosti a rozšíření v rámci areálu), nebude v případě kormorána velkého tímto opatřením obecné povahy dotčeno. Stav evropské populace kormorána je z hlediska početnosti příznivý (stále rostoucí) a ani dosavadní odstřel prováděný ve jednotlivých členských státech EU trend růstu početnosti neomezil. Tento odchylný postup tedy nebude mít, za předpokladu zachování stávajících podmínek a trendu vývoje evropské populace kormorána velkého, na celkovou početnost populace zásadní dopad (to je zajištěno i stanovením 20 % početního limitu pro odstřel). Vzhledem ke skutečnosti, že odchylný postup stanovený tímto opatřením obecné povahy nezasahuje do hnízdního období, nepředpokládá se také omezení hnízdního rozšíření kormorána velkého na území ČR, resp. Jihočeského kraje, kde jsou tradiční hnízdiště navíc situována v maloplošných zvláště chráněných územích - stav druhu bude tedy zachován i z hlediska areálu jeho rozšíření.

Podmínky a okolnosti uplatňování odchylného postupu

S ohledem na požadavky kladené na obsah rozhodnutí (a tedy i opatření obecné povahy) v § 5b odst. 3 zákona, nezbytnost zajištění souladu s jinými ustanoveními zákona i jinými předpisy a zajištění plnění výše uvedeného cíle Směrnice 2009/147/ES jsou v tomto opatření obecné povahy uvedeny podmínky pro jeho uplatňování. Podle požadavků § 5b odst. 3 zákona obsahuje toto opatření následující údaje a podmínky:

- Označení druhu - tento odchylný postup se vztahuje pouze na druh kormorán velký (*Phalacrocorax carbo sinensis*).
- Množství – počet jedinců, které je možné odstřelit, je tímto odchylným postupem stanoven relativní hodnotou, konkrétně je povolena možnost odlovu maximálně 20 % jedinců z hejna, resp. v dohledové vzdálenosti z místa odstřelu. Toto množství by mělo být dostatečné k zajištění prevence vzniku závažných škod na jednotlivých lokalitách (z dosavadní zkušenosti je zřejmé, že úspěšnost odlovu nebývá vyšší než 10 % z hejna) a zároveň ve vazbě na celkový stav (nárůst) evropské populace druhu zabezpečí, že nedojde k porušení cílů Směrnice 2009/147/ES. Hranice 20 % umožňuje provést odstřel (a zaplašení) i zcela malých hejn čítajících 5 jedinců, škody způsobené nižším počtem jedinců nebo jen jednotlivě lovicími ptáky nepovedou ke vzniku závažné škody ani nepředstavují ohrožení pro ostatní volně žijící živočichy.
- Prostředky a způsob odchytu či zabíjení - vzhledem k tomu, že kormorán velký je zvěř podle zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti, je v čl. 4 tohoto opatření obecné povahy možnost odlovu vázána na osoby oprávněné dle zákona o myslivosti a na použití střelné zbraně v souladu s tímto zákonem, který stanovuje další podrobnosti postupu (ustanovení § 45 odst. 1 zákona o myslivosti např. vymezuje zakázané způsoby lovu včetně stanovení denní doby lovu zvěře s podrobnější specifikací u vybraných druhů atp.).

- Důvody pro povolení odchylného postupu dle § 5b odst. 1 zákona - prevence závažných škod na rybnářství a současně účel ochrany (jiných) volně žijících živočichů (k důvodům povolení viz výše).
- Časové okolnosti - vymezeny jsou jednak dobou platnosti tohoto opatření obecné povahy (dle čl. 8 omezena na 5 let, a to s ohledem na skutečnost, že se jedná o nově uplatněný nástroj, jehož účinnost bude nutné řádně vyhodnotit), a dále jsou ve vztahu k riziku vzniku škod vztaženy k období od začátku do konce období migrace a zimování kormoránů na našem území. Zvolen byl rozsah pokrývající úplný počátek tahu v průběhu srpna, přes celé zimní období až do konce března. Jarní tah v některých letech doznívá i v průběhu měsíce dubna, ale s ohledem na skutečnost, že v tomto období již plně probíhá hnízdění mnoha jiných druhů ptáků, nebylo opatření již na toto období vztaženo. Jednotlivé případy, kdy by bezprostředně hrozil vznik závažných škod těmito pozdně táhnoucími jedinci však bude možné řešit postupem uvedeným v čl. 3 tohoto opatření. Specifikace denní doby v čl. 4 opatření má vazbu především na úpravu založenou zákonem o myslivosti, ale omezuje také rušení jiných živočichů a riziko záměny v případě snížené viditelnosti. Na vodních tocích je denní doba dále omezena tak, aby bylo vyloučeno rušení ostatních živočichů pro něž toky představují významné součásti jejich biotopu (nocoviště řady druhů ptáků, potravní stanoviště řady živočichů se soumráčkou a noční aktivitou aj.).
- Místní okolnosti (podmínky) uplatňování opatření obecné povahy – místní okolnosti jsou dány jednak celkovým vymezením, které je vztaženo k správnímu území, pro který je opatření vydáváno a pak specifikací k jednotlivým typům ploch (rybníky, rybnářské revíry a jejich okolí) na nichž může docházet ke vzniku škod nebo dopadům predace kormorána na jiné druhy živočichů. Pro celkové vymezení území byla zvolena hranice správního obvodu Jihočeského kraje s tím, že odchylný postup se vztahuje i na území všech chráněných krajinných oblastí na území Jihočeského kraje. S ohledem na potřebu zohlednit konkrétní cíle a předměty ochrany přírodně cenných území není odchylný postup vztažen na území Národního parku Šumava a v zcela omezené míře se týká maloplošných zvláště chráněných území (tedy území řazených do kategorií národní přírodní rezervace, národní přírodní památka, přírodní rezervace a přírodní památka). Povolení odchylného postupu v těchto území je případně možné individuálně v rámci standardního správního řízení o odchylném postupu dle § 5b odst. 1 zákona, které umožní posouzení konkrétní situace. Vzhledem ke skutečnosti, že na území Jihočeského kraje je značný počet maloplošných zvláště chráněných území vymezen na rybochovných zařízeních (rybnících), je pro případy bezprostředně hrozících závažných škod (např. u čerstvě nasazených ryb po dobu než se v rybníku zorientují a obnoví alespoň základní ochranné chování) v čl. 3 tohoto opatření obecné povahy stanovena možnost vyhlásit uplatňování odchylného postupu v souladu s § 5 odst. 4 zákona. Uplatňování odchylného postupu

stanoveného tímto opatřením obecné povahy je z důvodu ochrany jiných druhů ptáků (omezení jejich rušení) zcela vyloučeno pouze ve 3 lokalitách, a to v Ptačí oblasti a Národní přírodní rezervaci Řežabinec, Přírodní rezervaci Krvavý a Kačležský rybník, Přírodní rezervaci Vrbenské rybníky, která je součástí Ptačí oblasti Českobudějovické rybníky. Pokud by i v těchto územích bylo nezbytné povolení odchylného postupu, lze jej po zvážení všech okolností vydat dle § 5b odst. 1 zákona.

- **Kontrola** - závěrečné podmínky uvedené v čl. 4 tohoto opatření obecné povahy upřesňují způsob naplnění povinnosti stanovené v § 5b odst. 5 zákona. Podle tohoto ustanovení zákona je každý, kdo uplatňuje odchylný postup povinen nahlásit příslušnému orgánu ochrany přírody vždy k 31. 12. každého roku provedené zásahy. Podmínky specifikují jaké mají být zaznamenávány údaje tak, aby bylo možné následně vyhodnocovat účinnost vydaného opatření obecné povahy a mohla být rovněž plněna reportingová povinnost vyplývající ze předpisů EU. Evidence údajů je rovněž nástrojem kontroly naplňování odchylného postupu, která musí být stanovena dle § 5b odst. 3 písm. d) zákona. Za účelem efektivního využití usmrčených jedinců k vědeckým účelům by měl být každý usmrčený kormorán osobou provádějící odstřel prohlédnut, zda není kroužkován, a v případě nálezu kroužku by mělo být zajištěno předání tohoto kroužku s údaji o místě a datu nálezu příslušnému orgánu ochrany přírody (který je pak předá národnímu koordinátorovi programu sledování ptáků, jímž je Kroužkovací stanice Národního muzea). Údaje z odevzdaných kroužků poslouží k bližšímu poznání biologie druhu, zejména původu jedinců, kteří byli na území ČR odstřeleni.

Kromě uvedených podmínek je s ohledem na skutečnost, že kormorán velký nepatří mezi druhy, u nichž by byla v ČR vytvořena tradice konzumace, tímto opatřením obecné povahy povoleno pouze držení usmrčených jedinců za účelem jejich likvidace v souladu se zákonem o myslivosti a veterinárním zákonem (zákon č. 166/1999 Sb.). Kadávery usmrčených jedinců však mohou také poskytnout cenné informace v rámci výzkumu a vzdělávání (např. sledování potravních preferencí, parazitologie aj.), proto je umožněno rovněž jejich předání k využití v tomto veřejném zájmu subjektům, které disponují příslušným povolením ve smyslu zákona (tzn. povolením odchylného postupu ze zákazu držení volně žijících ptáků dle § 5a odst. 1 písm. e) zákona za účelem výzkumu či vzdělávání).

Zákon v § 5b odst. 4 váže využití odchylného postupu povoleného opatřením obecné povahy na vyhlášení skutečnosti, že nastaly stanovené podmínky pro jeho uplatňování. Bez toho, aby byl tento krok místně příslušným orgánem proveden, nelze odchylný postup uplatňovat. Vyhlášení nastalých podmínek již není samostatným správním aktem a orgán ochrany přírody jej proto provede co nejefektivnějším způsobem, kterým je v tomto případě sdělení na úřední desce (v zájmu řádného informování dotčených subjektů však může využít i další formy, zaslat jim sdělení elektronicky atp.). Příslušnými orgány ochrany přírody, jež jsou oprávněny vyhlásit, že nastaly podmínky pro

uplatnění odchylného postupu dle tohoto opatření obecné povahy (a také orgány příslušné k shromažďování hlášení o uplatňování odchylného postupu) jsou jednotlivé obecní úřady obcí s rozšířenou působností, v územích zařazených do kategorie přírodní rezervace a přírodní památka Krajský úřad Jihočeského kraje a v ostatních zvláště chráněných územích příslušné správy chráněných krajinných oblastí. Na území Vojenského újezdu Boletice je příslušným orgánem újezdní úřad.

Ostatní

Povolení odchylného postupu stanovené tímto opatřením obecné povahy nenahrazuje jiná povolení či rozhodnutí potřebná podle zákona (např. tam, kde by docházelo odstřelem kormoránů k rušení jiných ptáků či zvláště chráněných druhů nebo tam, kde je nezbytné povolení k vstupu na území ZCHÚ apod.) nebo jiných právních předpisů (např. povolení dle § 39 zákona o myslivosti).

Jiné zásahy nebo činnosti zakázané dle § 5a odst. 1 zákona tímto opatřením obecné povahy neupravené, lze provádět pouze na základě povolení odchylného postupu vydaného v rámci samostatného řízení.

Rozhodnutí o odchylném postupu vydaná dosud v jednotlivých správních řízeních podle § 5b odst. 1 zákona nejsou, s ohledem na ochranu dříve nabytých práv oprávněných osob, dotčena a tyto osoby se řídí podmínkami stanovenými v příslušných rozhodnutích až do konce jejich platnosti. Následně mohou postupovat podle tohoto opatření obecné povahy.

Toto opatření se vydává s účinností do 31. 3. 2019 (tj. na 5 let s přesahem do konce tahu kormoránů v daném roce), a to s ohledem na skutečnost, že jde o nové užití tohoto nástroje a je proto nutné jej v takto omezené době vyhodnotit a případně pro další období optimalizovat.

[Vypořádání se s připomínkami a rozhodnutí o námitkách – doplní se po projednání návrhu podle postupu stanoveného v § 172 správního řádu]

1. Vyhodnocení připomínek uplatněných k návrhu opatření obecné povahy:

Nejpozději ke dni ... 2013 mohl kdokoliv, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohly být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit své připomínky (§ 172 odst. 4 správního řádu). K návrhu opatření obecné povahy byly k tomuto datu uplatněny připomínky, kterými se MŽP zabývalo jako podkladem pro opatření obecné povahy a se kterými se vypořádala následovně:

Připomínka č. 1: XY bytem.... podal připomínku, ve které požaduje:

Vypořádání:

Připomínka č. 2: Občanské sdružení se sídlem podalo připomínku, ve které požaduje

Vypořádání:

2. Rozhodnutí o uplatněných námitkách:

Do 2013 (tj. do 30 dnů ode dne zveřejnění návrhu) mohli vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohly být opatřením obecné povahy přímo dotčeny podat proti návrhu opatření obecné povahy písemně odůvodněné námitky (§ 172 odst. 5 správního řádu). MŽP rozhodlo o námitkách, které byly ve stanovené lhůtě k návrhu tohoto opatření obecné povahy uplatněny, následovně:

Námitka č. 1: XY jako vlastník pozemku p.č. k.ú.nesouhlasí s ...

rozhodnutí: **námitka se zamítá/ námitce se vyhovuje**

odůvodnění:

Námitka č. 2: YZ jako vlastník pozemku p.č. k.ú.nesouhlasí s ...

rozhodnutí: **námitka se zamítá/ námitce se vyhovuje**

odůvodnění:

Platnost a účinnost

Článek 8

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti v souladu s ustanovením § 173 odst.1 správního řádu dnem ... 2013 a pozbývá platnosti dnem 31. 3. 2019.

Poučení

Článek 9

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal.

Proti opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

Ve Praze dne 2013

.....

Mgr. Veronika Vilímková

*ředitelka odboru ochrany
a implementace mezinárodních závazků*

Seznam příloh, které jsou nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy:

1. Seznam ornitologicky významných lokalit, na které se dle čl. 2 písm. a) opatření obecné povahy nevztahuje odchylný postup
2. Vzor záznamů o odlovu a usmrcení

Příloha č. 1 - Seznam ornitologicky významných lokalit, na které se dle čl. 2 písm. a) opatření obecné povahy nevztahuje odchylný postup

1. Ptačí oblast a Národní přírodní rezervace Řežabinec
2. Přírodní rezervace Krvavý a Kačležský rybník
3. Přírodní rezervace Vrbenské rybníky